

Producto: Trabajo "Lineamientos y Propuestas de Integración de Áreas Informales en la Zona Sur de la Ciudad de Corrientes"

## I. Introducción

La búsqueda de abordar esta temática de trabajo está basada en el problema de la informalidad que involucra a la mayoría de las ciudades latinoamericanas.

En un primer lugar encontramos una ciudad informal que crece en paralelo a la ciudad formal, donde las ocupaciones de los espacios remanentes por sectores excluidos son vinculadas a la falta de tierra, vivienda y servicios. Se dan en forma más compleja al escapar de normas de organización, y están vinculados a procesos de segregación urbana y ciudades dispersas.

Este problema estructural se acompaña de la falta de proyectos que aborden la escala barrial (micro), coordinados a partir de proyectos generales, que busquen un mayor involucramiento de la ciudadanía y una mayor escala de apropiación-

Entendiendo que actualmente la Ciudad de Corrientes posee barrios en situaciones críticas, procesos informales crecientes y un escaso y acotado desarrollo en materia de políticas de mejoramiento barrial que involucren las nuevas teorías urbanas aquí nombradas.

La temática está siendo desarrollado en diferentes contextos urbanos y parte de los nuevos preceptos de como pensar la ciudad contemporánea: buscando la diversidad de usos y espacios, mejorando la integración social y la recuperación de la identidad y del sentido de pertenencia, la innovación tecnológica y social de la mano de la sustentabilidad y de la involucración de la comunidad con su entorno.

## II. Contexto de reflexión

La Ciudad de Corrientes se encuentra ubicada en el Noreste de la República Argentina, siendo la capital de la Provincia de Corrientes. Forma parte de uno de los 3 nodos urbanos regionales del NE, junto con: Resistencia y Posadas.

Posee una gran relación con la ciudad de Resistencia conectada a partir del Puente Gral. Belgrano, manteniendo un intercambio constante de flujo de bienes y personas.

La Ciudad ha tenido un aumento acelerado de la población, y una gran expansión de la Mancha Urbana, pasando de tener en 1950 alrededor de 72.000 hab., a tener en 2010 unos 358.233 hab.

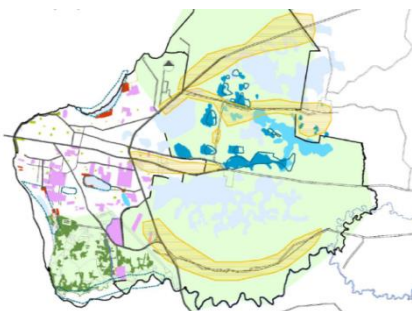
El crecimiento descontrolado y acelerado de la mancha urbana provocó y estuvo acompañado por una gran cantidad de problemáticas que afectan a la Ciudad en la Actualidad.

### - Ciudad Dispersa.



- Problemas en los desplazamientos, concentración en algunas vías principales.
- Áreas en rojo: Asentamientos informales/ villas.
- Grandes vacíos urbanos, espacios remanentes que generan mayor segregación y una ciudad dispersa.

### - Impacto del crecimiento territorial.

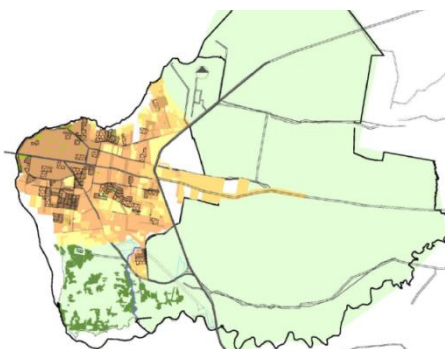


Ubicación de la población en áreas vulnerables Bajas e Inundables.

Procesos informales de uso del suelo, que involucran procesos erosivos, actividades productivas desreguladas.

Expansión hacia el Este (no regulada) hacia áreas ambientales frágiles-

Barrios aislados sin servicios. Escases de Espacios Públicos que sirvan a los diferentes barrios.



- Condiciones de precariedad del Hábitat

- Áreas de media a muy baja densidad.
- Falta de acceso al suelo urbanizado.
- Área Central ocupada por sectores económicos altos, con mayor densidad y concentración de equipamientos y servicios.

- *Imágenes e Información obtenida del: Informe Final del Programa de Fortalecimiento Institucional de la*

*Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública - Plan de Santa Catalina y Reforma del Código de Planeamiento Urbano- (2013) -Municipalidad de la Ciudad de Corrientes.*

A medida que uno se aleja del centro, área de mayor consolidación, se comienzan a percibir áreas menos densas, con déficit en el acceso a ciertos servicios y equipamientos, vacíos urbanos, espacios desarticulados.

Y en este alejamiento paulatino, podemos ir acercándonos a las áreas críticas de la ciudad donde se entrelazan los problemas de la informalidad con altos índices de precariedad en el hábitat, espacios que muchas veces aparecen en blanco en los mapas catastrales, pero que son sedes de muchas familias que padecen de diferentes problemas vinculados a las múltiples dimensiones de la pobreza y la exclusión.

Estos espacios informales son difíciles de definir ya que están vinculados a diversas lógicas que se van configurando dentro del espacio urbano, muy difíciles de comprender, ya que vinculan desde la existencia paralela de un mercado informal de tierras, las tomas organizadas, ocupación tipo hormiga.

A partir de mucho análisis se pudo definir que existe un déficit de información desarrollada por el gobierno local sobre la problemática, y todos los datos se encuentran de manera dispersa en diferentes documentos que son de difícil acceso.

Para entender el problema, se recurrió a información generada por la OSC TECHO, que llevo adelante en el 2015 el Relevamiento de Asentamientos Informales (RAI). Esta investigación fue de carácter cuantitativo, desarrollada a partir de voluntarios que se acercaron a los diferentes asentamientos para desarrollar encuestas a los referentes vecinales de los distintos barrios.

Esta importante información define conceptualmente los asentamientos informales como barrios informales que se constituyeron mediante distintas estrategias de ocupación del suelo, que presentan diferentes grados de precariedad y hacinamiento, un déficit en el acceso formal a los servicios básicos y una situación dominial irregular en la tenencia del suelo. Tres tipos de asentamientos informales con características propias se encuentran incluidos en este trabajo: villas, asentamientos y barrios populares informales. Para aplicar esta definición conceptual en el terreno, TECHO trabaja con una definición operativa que permite delimitar claramente qué casos deben ser incluidos en el universo y cuáles a pesar de su informalidad deben ser excluidos.

Según esta última, el asentamiento informal se define más estrechamente como un conjunto de un mínimo de ocho familias agrupadas o contiguas, en donde más de la mitad de la población no cuenta con título de propiedad del suelo, ni acceso regular a al menos dos de los servicios básicos: red de agua corriente, red de energía eléctrica con medidor domiciliario y/o red cloacal.

Esta investigación de la que formo parte como voluntaria encargada del relevamiento de la Zona Sur, determinó una cantidad aproximada de 60 asentamientos informales en la Ciudad, y la mayoría se ubican en zonas costeras.

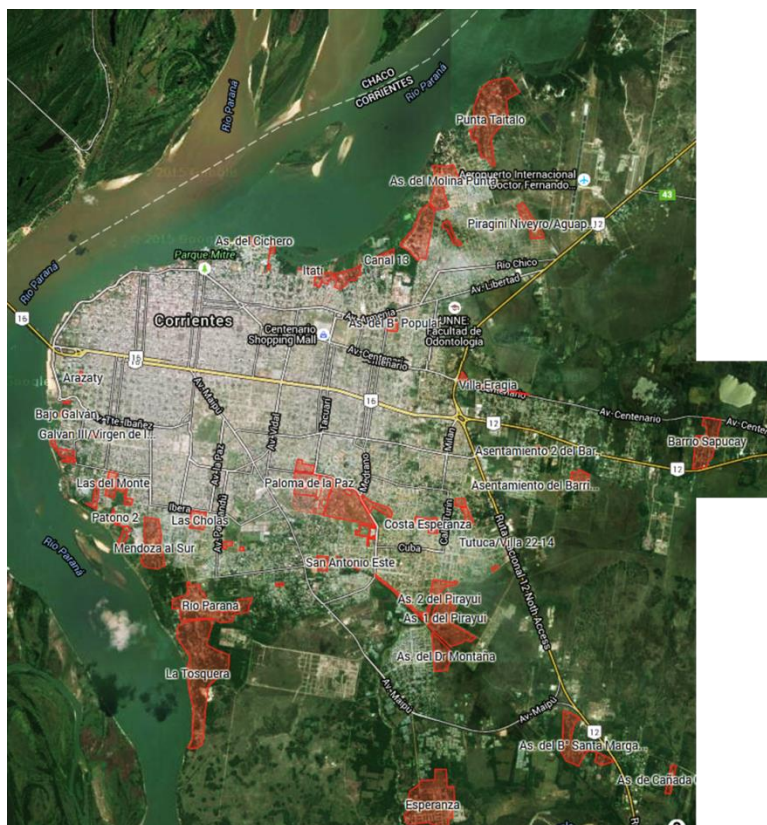


Imagen: Elaboración por parte del Equipo de RAI de TECHO Sede Corrientes, sobre Google Maps. Rojo: Asentamientos relevados en la ciudad de Corrientes y alrededores.

A partir de todo el análisis del contexto de estudio de la problemática se realizó un recorte para comprender mejor la problemática. Se tomó el sector costero Sur, donde existen 11 asentamientos.

### III. Transformaciones en los modos de pensar e intervenir en la Ciudad

A partir de las diferentes temáticas analizadas podemos establecer como conclusiones que el contexto latinoamericano a partir del proceso de globalización, es ámbito de desarrollo de un fenómeno de dos componentes: por un lado un proceso de urbanización acelerado, donde la ciudad busca ser competitiva a nivel global, y por otro lado un proceso de desterritorialización a nivel local. Surge lo que el Arq. José M. Jaureguí, denomina los “traumas urbanos”<sup>1</sup>, la ciudad difusa y fragmentada, donde conviven las áreas marginales, focos de pobreza, exclusión social y violencia; con grandes nodos de concentración del capital a modo de parques temáticos que crean barreras invisibles y no tan invisibles dentro de la ciudad.

A partir de esto es que surge la ciudad informal, que ya se ha convertido en una norma más que en una excepción, y que se caracteriza por la ocupación indiscriminada del suelo, carencia de equipamientos y servicios, diversos grados de precariedad en la vivienda, etc. Estos fenómenos espaciales están vinculados a procesos de diversas dimensiones y que involucran

la informalidad y precariedad laboral, la falta de educación, problemáticas de salud, aumento de la delincuencia.

Todas estas distancias o límites que se generan entre la ciudad formal e informal, hacen a la segregación socioespacial de grandes sectores y ayudan a la perpetuación de las condiciones de marginalidad y pobreza de los mismos.

Se puede establecer que estos barrios poseen múltiples dimensiones y problemáticas que se articulan para generar estos focos informales llegando a tratarse de áreas críticas: las condiciones de habitabilidad como el índice de hacinamiento, el acceso a los servicios, calles pavimentadas, alumbrado público, etc. El emplazamiento y las distancias a equipamientos educativos, comisarias, espacios de recreación o de salud.

Entendiendo que la problemática de la ciudad informal y de la pobreza urbana es de carácter multidimensional, **se requiere por un lado la actuación de tipo estratégico, pensando en una visión integradora de ciudad y de los procesos; y por otro lado el trabajo simultáneo entre actores a corto plazo (respondiendo a las urgencias).**

A partir de esto es que toman relevancia los conceptos de la **escala del barrio**, por un lado, **como espacio en el que el hombre se vuelve vecino y escapa del anonimato de la gran ciudad**, lo reconoce como propio y puede comprometerse a mejorarlo. Y a partir de esto la escala más acotada de ciudad nos permite una mejor lectura de la estructura barrial, buscando entender los diferentes componentes que hacen a las oportunidades y debilidades, tanto como a la **identidad**.

**Podemos reflexionar que la gobernabilidad de estos complejos territorios requieren de innovación política, donde la ciudad para todos en igualdad de condiciones (democrática) es una conquista permanente.**

Por un lado se hace imprescindible pensar la ciudad de manera estratégica como un todo, entre partes informales y formales, donde se recompongan los espacios de flujos determinados, consolidando nodos o centralidades existentes o latentes.

Jaureguí nos dice *“es necesario encontrar a través de intervenciones urbanas consistentes algo que permita la conexión y la articulación en las diferencias cuando estas se tornan insostenibles. Cuando se verifica un fuerte vacío, un trauma inadmisibles, surge la exigencia de restitución de conexiones, articular lo estratégico (lo urbano a largo plazo) con intervenciones puntuales específicas, capaces de responder a las urgencias”*.<sup>2</sup>

El objetivo es claro: **combatir la ciudad dividida, de unos pocos, donde existen nichos de pobreza que hacen a la sociedad entera.**

Surgen a partir de esto las nociones de “microurbanismo”, es un término fluctuante y que se utiliza en diversos contextos en base a múltiples miradas, pero que hace énfasis en la escala de lo “micro”: lo pequeño, en relación a lo macro: la escala urbana. Retomando este concepto como una mirada a través del microscopio: de lo que muchas veces no es observado o no se puede ver.

Es un término que busca englobar a las diversas experiencias llevadas adelante en campo latinoamericano, pero que comparten las características de generar pequeñas intervenciones que van de la mano de la arquitectura, en la escala del barrio y que pueden constituirse como proyectos detonantes de cambio y responder a un grupo de problemáticas “urgentes”.

Estas intervenciones pueden constituirse en base a proyectos urbanos integrales o programas de mejoramiento de barrios, que reciben financiamiento de determinadas entidades y funcionan en base a estructuras organizativas descentralizadas, con mayor flexibilidad en la actuación. Estos programas integrales trabajan en varias estrategias de mejoramiento: que van en la consolidación de la infraestructura, mejora de la conectividad, desarrollo de nodos estratégicos y equipamientos, espacio público, etc. Son esfuerzos mucho más grandes, ya que buscan soluciones articuladas entre una mayor cantidad de actores y de problemáticas urbanas.

Y por otro lado las llamadas “acupunturas urbanas” o pequeñas dosis de urbanismo, urbanismo ciudadano, que tienen que ver con intervenciones de carácter puntual, relacionado a la arquitectura, al mejoramiento del espacio público, a la implementación de un mobiliario, el desarrollo de una nueva actividad. Si bien son soluciones mucho más parciales, son mucho más eficaces en relación a la falta de fondos y de actuación frente a la magnitud de la problemática informal, y pueden llevarse adelante desde la participación de la ciudadanía.

A partir de estos conceptos analizados podemos decir que por más diferente que sea la escala y la dimensión de la estrategia de microurbanismo, se requiere de una sinergia positiva para articular estos diferentes fragmentos, una combinación de estrategias donde se ve a la

urbanización como un proceso definido por la acumulación de actuaciones con mirada estratégica.

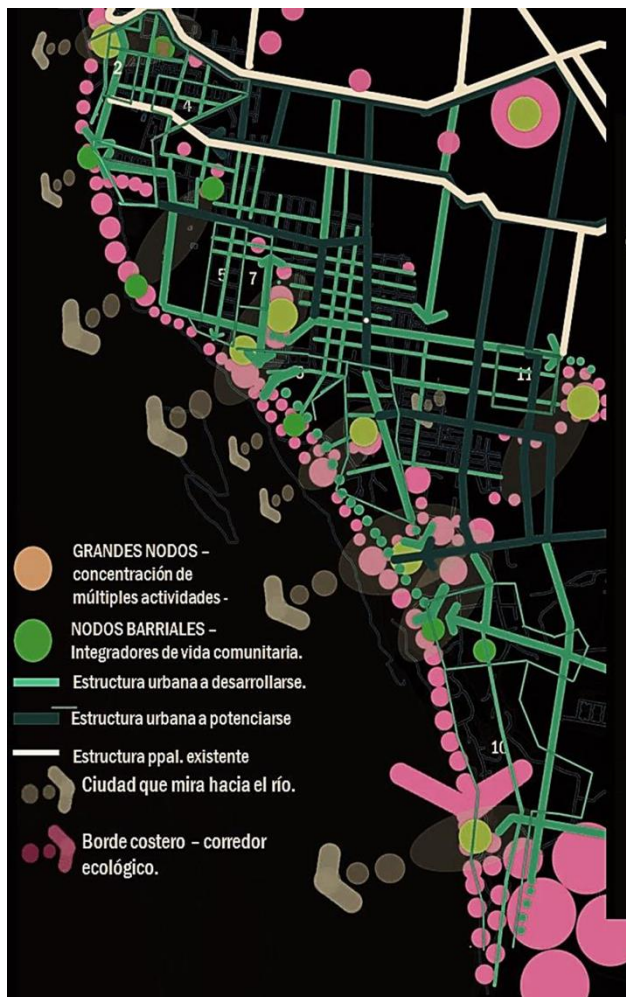
Actuar sobre la ciudad informal es de carácter muy complejo por no estar constituido por una lógica organizada en base a normas como la ciudad formal, y por poseer múltiples condiciones dentro de una misma escala, posee procesos muy dinámicos y en constante reconfiguración, donde muchas veces se ausentan los espacios jerárquicos y la legibilidad.

**Por eso se debe comenzar a pensar en nuevos significados que permitan el mejoramiento de las condiciones de los sectores más vulnerables de nuestra sociedad, transformar las lógicas de actuación urbana que se vienen llevando adelante y que no están dando respuesta a las problemáticas de nuestras ciudades.**

#### Reflexiones sobre el producto: las transformaciones de Significado

En el trabajo realizado se plantearon lineamientos o estrategias que puedan desarrollarse en los barrios ubicados en la Zona Sur de la Ciudad de Corrientes. El trabajo fue con una mirada macro sobre este sector del territorio, analizando particularmente las características de los diferentes asentamientos informales que allí se encuentran. Esto permite realizar una mirada global del área y establecer un proyecto estratégico, con una serie de intervenciones que se encuentran conectadas para generar un sistema.

El trabajo entonces pensó a gran escala, en formas de integrar las áreas informales segregadas. Se pensaron en estrategias como grandes y pequeños nodos, canales de conectividad a pensarse, desarrollarse, para generar flujos entre la ciudad formal e informal; bordes que trabajen en relación al río, regeneración de las estructuras existentes y desarrollo de las posibles.



*Líneas Estratégicas. Fuente: elaboración propia*

Fue necesario el desarrollo de ejes de actuación, que ayudaban a guiar los lineamientos para el desarrollo del área

A través de todo el proceso, se fue bajando de escala, se partió de entender el territorio y simplificarlo en esquemas: equipamientos agrupados, áreas inundables, vialidades, barreras urbanas, etc. Para encontrar “políticas de intervención”

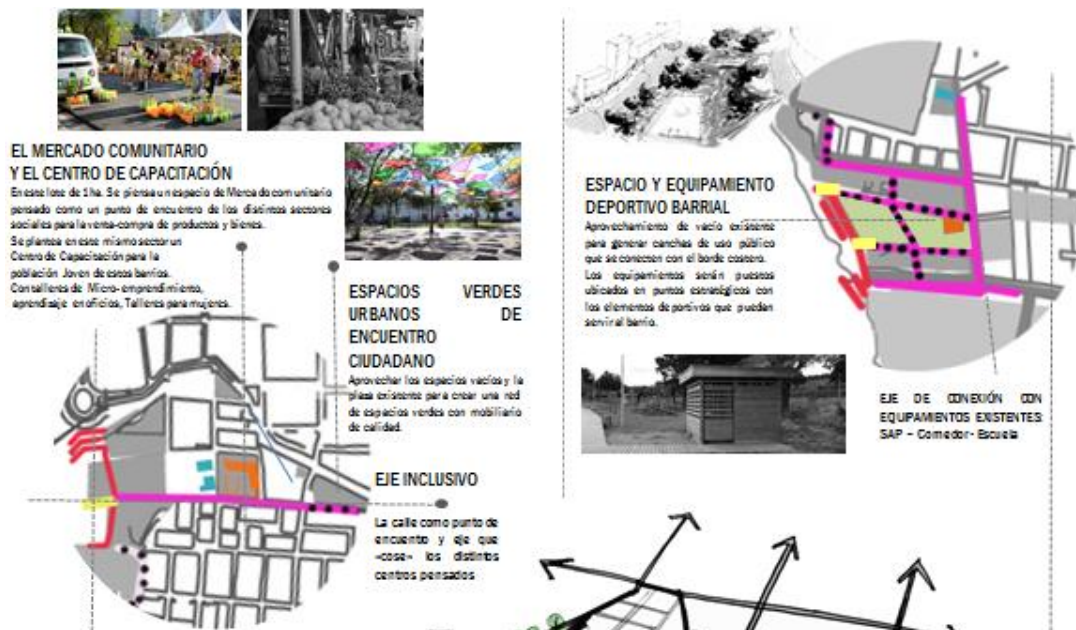
La siguiente escala fue la subdivisión en tres áreas en función de características de los asentamientos, a partir de identificar similitudes y asociaciones. Esto permitió acercarnos al territorio para entender mejor las problemáticas particulares, necesidades, tipos y estructura de la población.

Desde esta mirada, se plantearon diferentes pautas de implantación, de conectividad, de equipamientos, etc.

El siguiente paso, fue tratar de definir estos proyectos estratégicos para las diferentes áreas contemplando la necesidad de relacionar todas las intervenciones en el complejo urbano.

Fue en este punto donde se comprendió un nuevo significado.

La mirada urbana que se desarrolló en el trabajo buscó indagar en la comprensión del territorio, para desarrollar estos lineamientos y plantear proyectos determinados para cada sector



Ejemplo: Algunos proyectos pensados para el Sector 1. Fuente: Elaboración Propia.

Ahora bien, se pudo entender que a pesar de los grandes esfuerzos para comprender la complejidad del territorio urbano, es indispensable un equipo interdisciplinario para un mejor estudio del contexto de intervención y de las líneas de actuación.

**Y más allá de esto, que es algo ya fielmente afirmado por cualquier profesional que se embarga en la tarea del desarrollo territorial, surgieron nuevas preguntas: ¿Qué papel deberían tomar los vecinos de estos asentamientos? ¿Cuáles y como deberían ser las relaciones que existen en el proceso entre los diferentes actores? ¿Cómo se podrían generar verdaderos cambios en el desarrollo social, económico, ambiental, educativo de estos actores que viven en contextos de vulnerabilidad?**

**Se había entendido de antemano que las soluciones de arriba hacia abajo tienen sus contras en la forma en que son recibidas por los vecinos. Pero más importante aún es que un proyecto de tal magnitud tiene más probabilidades de quedar archivado que a llegar a concretarse alguna vez.**

Si se busca hacer frente a problemáticas directas del barrio, ¿quién mejor que los vecinos para ayudar a dar respuestas? Podemos comenzar a pensar en diagnósticos participativos.

Si se intenta generar una mayor inclusión, participación y sentido de ciudadanía ¿no sería necesario pensar en las iniciativas que surgen de las mismas comunidades? Sería necesario comenzar a pensar en estrategias de acompañamiento de los gobiernos.

Queriendo lograr proyectos que requieran de pocos recursos y que puedan ser sustentables ¿podríamos incluir a los vecinos en el proceso de construcción, generación de recursos, velando por la sustentabilidad?

Son preguntas de las que se parten, y para construir una hipótesis En Corrientes, al igual que en muchas ciudades latinoamericanas, donde la problemática de la informalidad urbana es de carácter creciente, se **deben pensar en nuevas estrategias de intervención que se adecuen a las capacidades y recursos locales, que permitan mayor participación de la comunidad.**

Pensando en formas de actuación de micro escala, se puede comenzar por generar motores de cambio que trabajen en la/s problemática/s directas de la comunidad, pensando en alternativas de gestión de proyectos de menores recursos, a corto plazo y donde la participación directa en el desarrollo, diseño, organización y mantenimiento de estos espacios sea un factor que logre una mejor calidad de vida para los pobladores.

## Notas

1. Jorge Mario Jáuregui "TRAUMAS URBANOS: URBANIZACIÓN FUERA DE CONTROL, URBANISMO EXPLOSIVO EN AMÉRICA LATINA" (2010) Río de Janeiro, Brasil.
2. Jorge Mario Jáuregui "TRAUMAS URBANOS: URBANIZACIÓN FUERA DE CONTROL, URBANISMO EXPLOSIVO EN AMÉRICA LATINA" (2010) Río de Janeiro, Brasil.

## Bibliografía

### CIUDAD DE CORRIENTES

- C. Scornik; J. Petrovic; S. Godoy; J. Borges Nogueira C.; M. Scornik; M. Pérez; M. J. Roibón; V. Schneider; C. Bassi; M. E. Murcia y C. Marín "Consideraciones sobre el proceso de metropolización del Gran Corrientes-Gran Resistencia Instituto de Planeamiento Urbano y Regional (IPUR) Facultad de Arquitectura y Urbanismo (FAU) Universidad Nacional del Nordeste (UNNE), Resistencia, Argentina.
- Documento: "Lineamientos estratégicos de base territorial". Secretaría de Planeamiento de la Ciudad de Corrientes
- [http://gis.ciudaddecorrientes.gob.ar/gis/gis\\_publico.phtml](http://gis.ciudaddecorrientes.gob.ar/gis/gis_publico.phtml)
- <http://ciudaddecorrientes.gov.ar/la-ciudad/historia>
- Paula Valdés – "La ordenación de Espacios Metropolitanos. Consideraciones sobre el eje Gran Resistencia-Gran Corrientes" ISSN 1666-6186. Volumen 8 N° 8 (octubre de 2009) pp. 181-204 - Barcelona.
- Informe Final del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública - Plan de Santa Catalina y Reforma del Código de Planeamiento Urbano- (2013) -Municipalidad de la Ciudad de Corrientes.

### TEORÍA

- La Revolución Urbana (I) *Las ciudades ante la globalización: entre la sumisión y la resistencia.*
- Relevamiento de Asentamientos Informales. (2013) TECHO.
- ARÉBALO M., BAZOBERRY G., BLANCO C., DÍAZ S., FERNÁNDEZ WAGNER R., FLORIAN A., GARCÍA QUISPE R., GONZÁLEZ G., LANDAETA G., MANRIQUE D., MIYASHIRO TSUKAZAN J., NAHOUM B., OLSSON J., ORTIZ FLORES E., PESSINA L., SUGRANYES A., VILA C., Hacia el Día Mundial del Hábitat 2011. Declaración de Cochabamba, en El Camino Posible.
- Producción Social del Hábitat en América Latina. (2011) Ediciones Trilce, Montevideo, Uruguay.
- INDEC (Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina), 2010, Censo Poblacional Nacional 2010, [www.censo2010.indec.gov.ar](http://www.censo2010.indec.gov.ar)



- MURILLO F. et al., 2011, Planear el Barrio. "Urbanismo Participativo para Construir el Derecho a la Ciudad", Ediciones Cuentahilos, Buenos Aires, Argentina.
- Jorge Mario Jáuregui "TRAUMAS URBANOS: URBANIZACIÓN FUERA DE CONTROL, URBANISMO EXPLOSIVO EN AMÉRICA LATINA" (2010) Río de Janeiro, Brasil.
- Marcelo Zarate, "EL URBANISMO POSIBLE PARA LA CIUDAD LATINOAMERICANA: UN CRONOTOPO EN CONSTRUCCIÓN" congresos/international-workshop-coac-barcelona-2013-jornadas-cientificas-coac-barcelona-2013

#### ARCHIVOS DIGITALES y PAGINAS WEB

- [http://www.cafedelasciudades.com.ar/tendencias\\_31.htm](http://www.cafedelasciudades.com.ar/tendencias_31.htm)
- <http://www.minvuciudadano.cl/2014/09/seminario-barrio-a-barrio-construimos-ciudad-seminario-de-experiencias-internacionales-a-escala-barrial/>
- [http://arq.clarin.com/urbano/arquitectura-urbanismo-derechoshumanos\\_0\\_1364264082.html](http://arq.clarin.com/urbano/arquitectura-urbanismo-derechoshumanos_0_1364264082.html)
- [http://arq.clarin.com/urbano/Derecho-ciudad-convertido-nuevopassepartout\\_0\\_1214878976.html](http://arq.clarin.com/urbano/Derecho-ciudad-convertido-nuevopassepartout_0_1214878976.html)
- </www.pa.upc.edu/Varis/altres/arqs/congresos/internationalworkshop-coac-barcelona-2013-jornadas-cientificas-coac-barcelona-2013/comunicaciones-isbn-in-process/Marcelo%20Zarate.pdf>
- [http://www.laciudadviva.org/opencms/export/sites/laciudadviva/recursos/documentos/Familias\\_de\\_documentos/Revistas\\_La\\_Ciudad\\_Viva/Revista\\_La\\_Ciudad\\_Viva\\_numero\\_4\\_Julio\\_2010/Articulo\\_de\\_opinion/Msc\\_Huber\\_Giraldo-Articulos-Barrios-Revista\\_num\\_4-2010.pdf](http://www.laciudadviva.org/opencms/export/sites/laciudadviva/recursos/documentos/Familias_de_documentos/Revistas_La_Ciudad_Viva/Revista_La_Ciudad_Viva_numero_4_Julio_2010/Articulo_de_opinion/Msc_Huber_Giraldo-Articulos-Barrios-Revista_num_4-2010.pdf)
- "Repensando la Informalidad" estrategias de coproducción del espacio Urbano. Comuna 8 Medellín